

Российская Федерация

Ичалковский
районный суд
Республики Мордовия

пер. Больничный, 2,
с.Кемля, Республика Мордовия, 431640
тел.: (83433) 2-15-17;
факс: (83433) 2-14-17

18.09.2024 № 3282

Истцу

Прокурору Ичалковского района
Республики Мордовия

С.М. Рощину

пер.Больничный, д.7, с.Кемля,
Ичалковский район, Республика Мордовия,
431640

Ответчику

МОБУ «Рождественская СОШ»

Ичалковского муниципального района
Республики Мордовия

ул.Первомайская, д.6, с.Рождествено,
Ичалковский район, Республика Мордовия,
431658

Соответчику

Администрации Ичалковского
муниципального района Республики
Мордовия

ул.Советская, д.62, с.Кемля, Ичалковский
район, Республика Мордовия, 431640

Третьему лицу

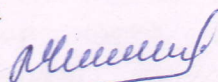
Ичалковскому ОВО – филиал ФГКУ ОВО
ВНГ России по Республике Мордовия

ул.Советская, д.60, с.Кемля, Ичалковский
район, Республика Мордовия, 431640

Ичалковский районный суд Республики Мордовия направляет копию решения по гражданскому делу №2-338/2024 по иску прокурора Ичалковского района Республики Мордовия, действующего в защиту интересов неопределенного круга лиц к муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению «Рождественская средняя общеобразовательная школа» Ичалковского муниципального района Республики Мордовия о возложении обязанности устранить нарушения в сфере антитеррористической защищенности.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Судья Ичалковского районного суда
Республики Мордовия



Л.М. Чернышева

Дело № 2-338/2024

УИД 13 RS0001-01-2024-000432-08

РЕШЕНИЕ

именем Российской Федерации

с. Кемля

18 сентября 2024 г.

Ичалковский районный суд Республики Мордовия в составе судьи Чернышевой Л.М.,

при секретаре Тихоновой О.А.,

с участием в деле:

истца прокурора Ичалковского района Республики Мордовия,
ответчиков муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения «Рождественская средняя общеобразовательная школа» Ичалковского муниципального района Республики Мордовия, администрации Ичалковского муниципального района Республики Мордовия,

третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, Ичалковского ОВО - филиала ФГКУ ОВО ВНГ Российской Федерации по Республике Мордовия,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора Ичалковского района Республики Мордовия, действующего в защиту интересов неопределенного круга лиц к муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению «Рождественская средняя общеобразовательная школа» Ичалковского муниципального района Республики Мордовия, администрации Ичалковского муниципального района Республики Мордовия о возложении обязанности устранить нарушения в сфере антитеррористической защищенности,

установил:

прокурор Ичалковского района Республики Мордовия обратился в суд с вышеуказанным иском, указав, что прокуратурой Ичалковского района 16 августа 2024 г. проведена проверка исполнения законодательства в сфере обеспечения безопасных условий образовательного процесса, а также законодательства о противодействии терроризму в муниципальном общеобразовательном бюджетном учреждении «Рождественская средняя общеобразовательная школа» Ичалковского муниципального района Республики Мордовия (далее – МОБУ «Рождественская СОШ»). Проведенной проверкой установлено, что МОБУ «Рождественская СОШ» отнесено к четвертой категории опасности, при этом требования, предъявляемые к объектам указанной категории образовательной организацией, не соблюдаются. Система оповещения и управления эвакуацией либо автономные системы (средства) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся в МОБУ

«Рождественская СОШ», о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в здании не оборудована. Несоблюдение положений вышеназванного законодательства нарушает права несовершеннолетних на обеспечение их безопасности при пребывании в образовательном учреждении.

В связи с тем, что объект не был оснащен системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации прокуратурой района 26 января 2024 г. в адрес главы Ичалковского муниципального района Республики Мордовия Дмитриевой В.Г. внесено представление. Данное нарушение федерального законодательства до настоящего времени не устранено.

С учетом изложенного, руководствуясь статьей 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, прокурор района просил обязать МОБУ «Рождественская СОШ» оснастить здание школы системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в течение шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу; обязать администрацию Ичалковского муниципального района Республики Мордовия профинансировать проведение указанных мероприятий в целях устранения нарушений закона в течение шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

В судебном заседании помощник прокурора Маркин Н.С. искимые требования к ответчикам поддержал по основаниям, изложенным в исковом заявлении.

Представители ответчиков МОБУ «Рождественская СОШ», администрации Ичалковского муниципального района Республики Мордовия в судебном заседании отсутствовали, о времени и месте разбирательства дела извещены своевременно и надлежащим образом, согласно письменному заявлению директор МОБУ «Рождественская СОШ» Учеваткин С.А. просил рассмотреть дело в его отсутствие, искимые требования признал.

Представитель третьего лица в судебном заседании отсутствовал, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, сведений об уважительных причинах неявки суду не представили.

В соответствии с частями четвертой, пятой статьи 167 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд полагает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

Суд, заслушав объяснения представителя истца помощника прокурора Маркина Н.С., исследовав письменные материалы, приходит к следующему.

В силу статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав,

свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В силу части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на таких основных принципах, как обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законности, приоритета защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, приоритета мер предупреждения терроризма.

Приоритет мер предупреждения терроризма выражается в заблаговременном принятии профилактических мер, направленных на предупреждение террористической угрозы в различных формах и проявлениях.

На основании части 3.1 статьи 5 Федерального закона № 35-ФЗ, юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно статье 4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», государственная политика в интересах детей является приоритетной.

В силу пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Пунктом 8 части 1 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Как указано в пункте «а» части 4 статьи 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», одним из основных направлений противодействия терроризму является деятельность по его предупреждению, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов.

Частью 6 статьи 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения,

сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В силу статьи 1 и пункта 9 статьи 3 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» под безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя финансирование расходов на обеспечение безопасности.

Пунктом 4 статьи 5.2 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлено, что органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 16, пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа отнесено участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального, городского округа. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципального, городского округа обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

Следовательно, именно органы местного самоуправления обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления, при этом решение вопросов местного значения органами местного самоуправления должно осуществляться исходя из интересов населения.

При этом действующее законодательство не связывает выполнение органами местного самоуправления требований по обеспечению антитеррористической безопасности с их финансовыми возможностями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

Согласно пункту 5 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих

непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий) (пункт 6 Требований).

В соответствии с пунктом 8 Требований для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее - комиссия), которая, как предусмотрено пунктом 11 Требований, в ходе своей работы проводит обследование объекта (территории) на предмет состояния его антитеррористической защищенности и определяет категорию объекта (территории) или подтверждает (изменяет) ранее присвоенную категорию.

Результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии не позднее последнего дня работы комиссии. Акт обследования и категорирования объекта (территории) составляется в 2 экземплярах и является основанием для разработки, а также неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории) (пункт 15 Требований).

Учитывая, что МОБУ «Рождественская СОШ» была присвоена четвертая категория опасности, в соответствии с подпунктом «д» пункта 24 Требований предусмотрено, что в отношении объектов (территорий) четвертой категории опасности осуществляются мероприятия оборудованию объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Из материалов дела следует, что и.о. прокурора Ичалковского района Республики Мордовия С.Н. Исаевым проведена проверка деятельности администрации Ичалковского муниципального района Республики Мордовия на предмет соблюдения законодательства в сфере противодействия терроризму, в ходе которой установлено, что имеют место нарушения указанного законодательства. Проверкой установлено, что администрацией Ичалковского муниципального района Республики Мордовия мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) исполняются ненадлежащим образом.

Так, в нарушение требований федерального законодательства и подпункта «д» пункта 24 постановления Правительства Российской Федерации № 1006 здания некоторых образовательных учреждений, в том числе МОБУ «Рождественская СОШ», относящихся к 4 категории опасности, не оборудованы системами оповещения и управления: эвакуацией

либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации (л.37-47).

Согласно сообщению Ичалковского ОВО-филиал ФГКУ ОВО ВН по Республике Мордовия на объекте МОБУ «Рождественская СОШ» находящийся по адресу: Республика Мордовия, Ичалковский район, с.Рождественно, ул.Первомайская, д.6 систем оповещения и управления эвакуации, либо автономной системы (средства) экстренного оповещения работников, воспитанников и иных лиц, находящихся на объекте (территории) о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации не имеется (л.д. 50).

МОБУ «Рождественская СОШ» осуществляет деятельность на основании Устава учреждения. Согласно пункту 1.4. Устава Учреждения является Ичалковский муниципальный район, а функции Учредителя от имени Ичалковского муниципального района осуществляет Администрация Ичалковского муниципального района.

В соответствии с пунктом 1.12. Устава имущество Учреждения находится в собственности Ичалковского муниципального района и закрепляется за Учреждением на праве оперативного управления установленном законом порядке, тогда как функции и полномочия собственника имущества исполняет администрация Ичалковского муниципального района.

Согласно пункту 6.3. Устава источниками формирования имущества Учреждения, в том числе являются средства районного бюджета Ичалковского муниципального района в виде субсидии на выполнение муниципального задания и иные цели.

В соответствии с пунктом 6.4 Устава финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за Учреждением Учредителем или приобретенных Учреждением за счет средств, выделенных ему Учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки (л.д. 10-23).

26 января 2024 г. прокуратурой района в адрес главы Ичалковского муниципального района Республики Мордовия Дмитриевой В.Г. внесено представление в связи с необходимостью оснащения системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся, воспитанников и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации образовательных учреждений. Было предложено незамедлительно рассмотреть вопрос о принятии мер к устранению выявленных нарушений в течение месяца со дня получения представления сообщить в прокуратуру.

принятых мерах (л.д. 27-31).

7 марта 2024 г. в ответ на представление глава Ичалковского муниципального района Республики Мордовия Дмитриева В.Г. указала, что выявленное нарушение будет устранено по мере поступления денежных средств (л.д. 33). Однако данное нарушение федерального законодательства до настоящего времени не устранено.

Судом установлено, что в общеобразовательном учреждении не в полном объеме соблюдаются требования законодательства об антитеррористической защищенности. Здание школы не соответствует требованиям законодательства об антитеррористической защищенности объекта, так как не установлены системы оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации образовательных учреждений. При этом суд полагает, что отсутствие в бюджете достаточных денежных средств не является основанием для отказа в удовлетворении заявленных требований.

В соответствии с положениями части 1 статьи 21, части 3 статьи 35 Федерального закона № 2202-1 от 17 января 1992 г. «О прокуратуре Российской Федерации» предметом прокурорского надзора является соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства. При этом в силу части первой статьи 45 ГПК Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что требования прокурора Ичалковского района Республики Мордовия являются законными и обоснованными.

Суд считает необходимым предоставить ответчику МОБУ «Рождественская СОШ» для выполнения требований об устранении выявленных прокурором нарушений законодательства, срок шесть месяцев со дня вступления решения суда в законную силу; а также обязать администрацию Ичалковского муниципального района Республики

Мордовия профинансировать проведение указанных мероприятий в целях устранения нарушений закона в течение шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 194-199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

решил:

исковые требования прокурора Ичалковского района Республики Мордовия действующего в защиту интересов неопределенного круга лиц к муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению «Рождественская средняя общеобразовательная школа» Ичалковского муниципального района Республики Мордовия, администрации Ичалковского муниципального района Республики Мордовия о возложении обязанности устранить нарушения в сфере антитеррористической защищенности, удовлетворить.

Обязать муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение «Рождественская средняя общеобразовательная школа» Ичалковского муниципального района Республики Мордовия (ОГРН 1021300709121, ИНН 1310085334), оснастить здание школы системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, воспитанников и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в течение шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

Обязать администрацию Ичалковского муниципального района Республики Мордовия (ОГРН 1021300711695, ИНН 1310084281) профинансировать проведение указанных мероприятий в целях устранения нарушений закона в течение шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Верховный Суд Республики Мордовия в течение месяца со дня принятия в окончательной форме путем подачи жалобы через Ичалковский районный суд Республики Мордовия.

Судья Ичалковского районного суда
Республики Мордовия



Л.М. Чернышева

Решение в окончательной форме составлено 18 сентября 2024 г.

Судья Ичалковского районного суда
Республики Мордовия



Л.М. Чернышева

